

葫芦岛市国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

一、“九五”时期的回顾

“九五”时期，全市坚持深化改革，扩大开放，克服了东南亚金融危机、国内需求不足以及农业连续两年旱灾等不利因素的影响，实现了国民经济持续增长，各项社会事业全面发展。

2000年，全市实现国内生产总值160.3亿元，年均递增8.0%。第一、第二、第三产业增加值分别实现24.2亿元、73.1亿元和63亿元，分别递增4.1%、8%和10%。人均国内生产总值实现6200元，年均递增8.3%。农业和农村经济跃上新台阶，2000年，全市农村社会总产值实现230亿元，年均递增11.6%。工业经济运行质量逐步提高，2000年，全市全部工业总产值实现306.1亿元，年均递增9.3%；工业增加值实现64.5亿元，年均递增7.6%；产业结构调整初见成效，现代企业制度改革进程加快，国有大中型企业基本实现3年脱困目标，锌业股份和锦化氯碱两支A股股票成功发行上市，中小企业产权制度改革取得显著成效，改制面达到90%以上。固定资产投资步伐加快，“九五”期间，全市

固定资产投资实现 261 亿元，比“八五”增长 150%。葫芦岛港万吨级码头、沈山高速公路葫芦岛段、绥中电厂和绥中 36—1 油田陆岸工程等项目相继竣工，平山水源和民用天然气一期工程投入运营，全市公路总里程突破 2400 公里，城市居民人均居住面积达到 12 平方米。城乡市场日趋活跃，2000 年，全市社会消费品零售总额实现 57.8 亿元，年均递增 7.3%。外向经济取得长足进展，涉外旅游累计接待国外游客 1.5 万人次，实现创汇 510 万美元；累计利用外资 2 亿美元，比“八五”增长 44%；累计实现进出口总额 17.5 亿美元，出口创汇 9.3 亿美元。财政金融运行平稳，2000 年，全市地方财政收入实现 9.2 亿元，年均递增 12.4%；财政支出 16.9 亿元，年均递增 12.8%；金融机构存、贷款余额分别达到 208.4 亿元和 170.8 亿元，年递增幅度均在 18% 以上。各项社会事业全面进步，科技进步对经济增长的贡献率达到 36%；全市实现基本普及九年义务教育目标；社会保障体系逐步完善，城镇企业职工养老保险覆盖率达到 94%，职工失业保险覆盖率达到 92%；城镇居民人均可支配收入、农民人均可支配收入分别实现 5875 元和 1577.5 元。

“九五”时期，全市经济和社会发展还存在一些不容忽视的问题。农业基础设施特别是抗旱能力薄弱，第三产业发展相对滞后，非公有制经济比例偏低，旅游资源开发利用程度不高，社会就业压力增大等问题，需要采取有效措施加以解决。

二、“十五”时期经济社会发展总体构想

“十五”时期是我国实现第三步发展战略目标的重要历

史阶段。经济全球化进程加快、知识经济的蓬勃兴起以及我国加入世界贸易组织，将给全市经济社会发展带来新的机遇和挑战。葫芦岛港、菊花岛深水港的建设、葫芦岛海关开关，京沈高速公路和秦沈高速铁路的开通，全市的区位优势得到进一步加强。“十五”期间全市经济和社会总体上将呈现全面加强、跨越式发展的良好局面。

（一）总体发展思路

全市“十五”期间国民经济和社会发展的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的基本路线，全面贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想，进一步解放思想，振奋精神，以发展为主题，以结构调整为主线，以提高经济运行质量和效益为中心，以提高人民生活水平为根本出发点，积极推进体制创新和科技创新，大力实施科教兴市、对外开放、城镇化和可持续发展战略，努力实现国民经济跨越式发展；加强社会主义精神文明和民主法制建设，推进社会全面进步。为把全市建设成为经济繁荣、人民富庶、环境优美的现代化沿海开放名城而奋斗。

“十五”期间，全市要充分发挥区位优势、海洋优势和交通优势，努力解决长期发展中的人才、投融资、水资源三个“瓶颈”制约，大力发展农业产业化、高新技术产业、旅游业、非公有制经济等4个新的经济增长点，形成“三港、三城、三库、四带、五大基地和黄金走廊”的经济布局。

加快葫芦岛港2万吨、3.5万吨级码头建设，启动菊花岛25万吨级深水油港工程，完善绥中港设施，形成重要的海上门户。

构筑连山、龙港、兴城三位一体沿海带状大城区框架，启动菊花岛新世纪岛城开发，建设以绥中电厂和 36—1 油田陆岸基地为依托的能源新城。

抓紧青山水库建设前期工作并尽早开工，实施乌金塘水库提标和宫山嘴水库除险加固工程。

农业。重点发展北部山区干果经济林带、中部辽西果树带、南部沿海水产品养殖加工带及“三河两沿”蔬菜带。

工业。以 100 万吨乙烯、利用俄罗斯引进天然气及 1000 万吨炼油基地项目的争取和实施形成石油化工基地；以绥中电厂一期工程达产和争取二期工程实施及南票 20 万 KW 坑口电厂建设形成电力能源基地；以辽西渤海建材集团杨家杖子 135 万吨水泥生产线建设及老厂搬迁形成水泥建材基地；以渤海造船厂 10 万吨船台二期工程建设形成船舶制造基地；以葫芦岛锌厂现有冶炼能力基础上的技术改造和杨家杖子 10 万吨电解锌项目形成有色冶金基地。

沿京沈高速公路、102 国道和海岸线，发展“两高一优”精品农业区、蔬菜水果水产等批发市场、乡镇企业集中的工业小区、高新技术产业、旅游业和小城镇建设，形成经济活力强、发展速度快的“黄金走廊”。

（二）主要指标

2005 年，国内生产总值达到 258 亿元，年均递增 10%，人均国内生产总值达到 9200 元。三次产业在国内生产总值中的比重由“九五”末期的 15.1:45.6:39.3 调整为 13:46:41。

“十五”期间，全社会固定资产投资总规模力争达到

300亿元以上，比“九五”增长20%以上。

地方财政收入达到15亿元，年均递增10%。

外贸出口总额达到4.4亿美元，年均递增15%。累计利用外资3亿美元，比“九五”增长50%。

社会消费品零售总额达到93亿元，年均递增10%。

科技进步对经济增长的贡献率达到50%，高新技术产值比重达到20%以上。

城镇居民人均可支配收入达到7500元；农民人均可支配收入达到3000元，城镇居民人均居住面积达到14平方米。

全市总人口控制在280万人以内，人口自然增长率控制在3.8‰以下。

环境质量得到较大改善。森林覆盖率达到40%，城市绿化覆盖率达到40%。

三、发展重点和对策措施

(一) 农业和农村经济

搞好以水利设施和灌溉水源开发为重点的农田基本建设，抓好27条重点河流和大中型水库整治，形成全方位蓄水保土的坡地工程防护体系。进一步实施“3655”节水灌溉工程，提高水资源利用率。

加快农业结构调整。优化农业内部结构，2005年，高效经济作物面积达到总播种面积的40%以上。大力发展以秸秆养畜为主的农区畜牧业，建立节粮、高效的畜牧业生产体系，加强绥中、兴城、连山国家瘦肉型猪基地和建昌黄牛

基地建设。搞好沿海水产经济带开发，实现浅海开发农牧化、滩涂养殖园田化、陆上养殖工厂化、淡水养殖集约化、海洋捕捞远海化、渔业产业现代化。搞好“山上葫芦岛”开发。重点抓好大枣、板栗、仁用杏、核桃等四大干果经济林基地建设。

继续实施科技兴农战略。大力推进星火计划，扩大科技集团承包范围，建立和完善各级农业技术推广服务体系。2005年，种、养殖业基本实现良种化，农业科技进步贡献率达到57%左右。

加快农业产业化步伐。进一步培育和完善产供销、贸工农一体化的农产品生产、加工、流通体系。抓好粮食、水果、水产、畜牧、经济林、蔬菜等六大类25个农产品生产基地建设，培育粮食、水果、水产、蔬菜、畜产品、林果六大类8个大型农产品批发市场。大力发展契约农业、定单农业，提高农民抵御市场风险能力。

（二）工业经济

突出用高新技术改造和提升传统产业，再造传统产业的新优势。“十五”时期，全市工业总产值年均递增12%，工业增加值年均递增10%；高附加值产品比重达到20%以上，科技进步对工业增长贡献率达到45%以上。

石化工业坚持扩大规模与产品调整并举，争取实施锦西石化分公司千万吨炼油基地建设。巩固国家重要基本化工原料基地的地位，大力开发精细化工产品。培养以资源和产品为纽带的石化工业企业集团，形成“大石化”产业格局。

冶金工业重点搞好锌、铜主导产品设备和生产工艺改

造，加快锌、铜原料接续基地建设，增大有色金属下游产品开发。金属延压工业保持超薄型、大口径钢管加工的国内领先地位。

机械造船工业进一步完善以石化通用设备、民用船舶为主导，以冶金设备、环保设备、汽车零部件、变压器和泵类为重点产品的机械加工体系。提高重型石化设备、民用船舶和环保设备制造能力。

建材工业主要完成辽宁渤海水泥集团公司水泥熟料生产线技术改造工程，积极推广散装水泥。大力发展新型建筑材料。

轻纺工业重点发展日用塑料制品、食品加工、旅游商品和膜技术、电磁波加热技术应用产品生产。

（三）基础设施建设

立足于开源节流、防洪抗旱，搞好水利设施配套。推进节水型生产，建立节水型社会。争取青山水库开工建设，搞好官山嘴水库除险加固和乌金塘水库提标工程。

大力发展能源产业。搞好绥中电厂 160 万 KW 发电机组达产达效，完成南票坑口电站建设，加快锦西炼化总厂热电二期工程。积极协助 36—1 油田完成产能建设目标。

加大公路设施建设力度。“十五”时期，全市新增二级以上公路 390 公里，黑色路面 400 公里，实现乡乡通油路、村村通公路。搞好国道绥克线、葫六线等干线公路改造，完成大北岭隧道工程。抓好葫芦岛港 2 万吨级、3.5 万吨级码头建设；启动菊花岛 25 万吨原油码头建设。

提高邮电通信业发展水平。稳步发展传统业务，提高电

话覆盖率。完成本地交换机 20 万线扩容改造。2005 年，全市电话交换机总容量达到 52 万门。加快本地传输网络改造和新业务网络建设，形成高速度、大容量传输网络。

(四) 高新技术产业

构建高新技术产业框架。重点培育以电子信息、新材料、先进制造、生物技术为主体的高新技术产业，力求在未来 10 年内成为新的主导产业。抓好反渗透复合膜、钨铁硼、精细化工产品系列开发，逐步建立膜技术和钨铁硼产业开发的国内领先地位。积极扶持前所北方苗木繁育中心的太空育种、植物克隆和爱克生物工程有限公司卵黄免疫球蛋白等项目实施。

加强传统工业改造的关键技术开发。搞好烧碱、炼铜、造船等重要生产装备和工艺改造的科技攻关。在机械造船行业普遍应用计算机辅助设计、制造技术，积极扶持软件开发产业。

建立和完善科技创新体系。抓好兴城国家级专利技术园区建设，增强高新技术企业和产品孵化能力。强化企业的技术创新主体地位，增加企业科研和开发费用。

(五) 外经外贸

开辟多元化国际市场。以商品输出为主，通过贸易、投资、援助、工程承包等多种形式，带动全市的商品和服务出口。通过境外办厂、技术和劳务输出等形式，寻求新的发展空间。

努力实现外贸出口由初加工为主向精深加工为主转变，

重点发展船舶、有色金属、石化产品出口，提高机电产品出口比重，增加高新技术产品、资源精深加工和最终消费品等产品出口。搞好沿海海产品出口生产基地、沿沈山高速公路农产品出口生产基地和以国有大中型企业为龙头的机械船舶、有色金属、石化产品出口生产基地建设。

积极合理有效利用外资。引导外资重点投向传统产业改造、城市基础设施建设、农业产业化、环境保护、旅游开发、高新技术产业培育等优先发展领域。建立政府引导、企业主导型的招商引资机制，积极扶持非公有制企业与外商合资合作项目。

改善外商投资环境。进一步完善生产、生活基础设施，建立鼓励外商投资政策体系，提高招商引资的服务水平和办事效率，提高“三资”企业经营效益，达到“以外引外”的示范效果。强化经济技术开发区的高新技术项目引进、孵化作用，建立办事高效、服务周到、制度公开、政策透明的开发区管理机制。

（六）财政金融

大力扶持能够壮大地方财力的发展项目，建立稳定增长的财政收入来源。加强税收征管，严格税基控制，确保税收及时均衡入库。加速公共财政建设进程，确保刚性支出，压缩弹性支出，保证重要基础设施、教育科研、社会保障和救灾扶贫资金投入。组建市投资管理经营公司，建立并使用好城市建设资金、土地发展资金、人才奖励资金和高新技术产业创业资金，发挥财政投入对社会资金的启动引导作用。

继续深化金融体制改革，实现金融业务创新，促进银行

资产负债结构优化，盘活压缩不良资产，确保金融企业效益和资金安全。搞好企业呆账贷款核销、债转股和债务经营管理，解决企业和金融机构的“双重”负担。搞好投资主体直接项目融资，增加金融机构向中小企业、非公有制经济的信贷支持。进一步扩大消费信贷业务，促进市场流通。

(七) 信息化建设

加快信息网络建设。完善信息传输骨干网，加快高速度、大通道通信平台建设。以葫芦岛信息港建设为重点，逐步实现各局域网的互联。加强城域网、党政信息网建设，搞好“金桥工程”、“金关工程”葫芦岛节点站建设。

全面推进国民经济和社会事业信息化。建立信息资源共享和促进信息资源开发利用的管理体制，提高信息资源数据化和网络化程度。搞好人才、法规、公安、社会保障和宏观经济管理等数据库建设，加快文化、教育、医疗、社会保障领域计算机网络建设。

(八) 城市建设

加速构筑连山、龙港、兴城三位一体大城区框架。搞好连山区 8 平方公里东城区开发，加快龙港新世纪港口工业园区的建设，启动菊花岛新世纪岛城的整体开发，依托绥中发电厂和 36—1 油田陆岸工程建设能源新城。

加强城市基础设施建设。2005 年，全市城市供水能力达到 45 万吨/日，自来水普及率达到 100%；城市污水日处理能力达到 32.5 万吨；城市民用天然气日供气能力达到 3 万立方米；城市集中供热面积达到 470 万平方米。完成龙湾

大街南延、102线绕城公路、葫芦岛港疏港公路、龙程路改造等项目建设。搞好城市园林绿化和环城绿化，完成龙背山、龙湾海滨建设。2005年，城市绿化覆盖率达到40%。

加快城市房地产开发。搞好永昌路、光明街地段房地产开发，完成郝屯、高把屯、岔沟、东窑一带城区的开发建设，建设海辰路、龙湾大街南延路两侧新城市带。提高城市管理水平。合理划分城市功能区，加强城市物业管理和社区服务，继续实施美化、亮化工程，力争跨入国家级园林城市、全国卫生城、环保模范城行列。

（九）市场流通

培育大型市场群和商品交易中心。改造和完善兴城东辛庄服装批发市场群、市区轻工市场群、锦北蔬菜和家具市场群、建昌镇中心市场群；完成玉皇商城等大型综合商业中心建设；搞好龙湾新城区商业网点布设配套。

依托产业培育专业批发市场。加速建设市区、沈山高速公路绥中出口、兴城南关等3大蔬菜批发市场，培育绥中大台山和南票黄土坎水果批发市场，扩大市区兴工街和绥中止锚湾水产批发市场。发展以建材为主的多种生产资料批发市场，培育以玉皇商城为中心的大型汽车配件批发市场。

（十）旅游业

把旅游业作为全市重要的经济增长点和未来支柱产业来抓，逐步实现旅游强市目标。

加强旅游资源综合利用。建设兴城、绥中、龙港黄金海岸文物古迹旅游走廊，实施兴城古城明代风貌改造、碣

石宫和菊花岛旅游度假区开发。搞好沿海大通道和主要景区、景点道路建设，打开水上旅游通道。扩大以沿海旅游为主、向山区延伸的旅游热线。

搞好旅游商品的开发。注重发掘具有地方特色的天然制品和人工制成品，扩大泳装和旅游食品生产。

(十一) 县域经济

优化县域经济结构和布局。依托“两港”、“三路”、“四区”，构建“两沿”经济带。促进石化、有色金属、机械造船等产业向县域中小企业延伸，带动县域工业整体素质提高。加速沿沈山高速公路农业精品区、工业开发区、商品流通区和小城镇建设示范区建设，培育一批工业主导型、旅游主导型、流通主导型的区域性经济中心。

加大扶贫、转型工作力度，努力实现建昌县整体脱贫和杨家杖子经济复苏。以产业扶贫为主，以救济和移民扶贫为辅，加强贫困地区资源调查和经济规划，搞好产业发展方向选择和功能定位，培育支柱产业。改善贫困地区城乡城市基础设施状况。继续实施党政机关、企事业单位与贫困地区定点帮扶制度。加快杨家杖子产业开发力度，建设高起点、高档次的新型工业园区。

(十二) 教育与人才

继续强化教育优先发展地位。不断深化教育改革，合理调整教育结构，优化配置教育资源。进一步巩固“普九”成果，2005年，全市小学、初中入学率达到100%，农村巩固率达到95%以上。全市60%的初中毕业生接受高中阶段教

育，城市基本普及高中阶段教育。大力发展高等教育。组建综合性、规范化高等职业技术学院。

大力开发人才资源。抓好紧缺人才和中青年人才的培训，造就一批学术带头人和企业经营管理人才。实施“筑巢引凤”工程，加强国外引智工作，努力为人才创造良好的工作和生活环境。

（十三）社会保障

加快建立独立于企事业之外的社会保障体系，城镇各类职工养老保险覆盖面达到100%，退休职工养老金全部实现社会化发放；建立和完善包括社会医疗保险、补充医疗保险、商业医疗保险和社会医疗求助等多层次的医疗保障体系，逐步将个体私营经济和乡镇企业纳入社会保险范围。切实落实职工养老保险、下岗职工生活救济和贫困人口最低生活线等三条保障线制度，逐步扩大覆盖面和提高标准。

努力扩大产业规模和新兴产业领域，发展非公有制经济，拓展第三产业，增强社会吸纳就业能力。“十五”期间，全市安排城镇劳动力5万人，其中解决下岗和失业人员再就业2.7万人，城镇登记失业率控制在5%以内。

（十四）社会主义精神文明和民主法制建设

坚持不懈地进行党的基本理论、基本路线和爱国主义、社会主义教育，充分调动群众的积极性、主动性和创造性，大力提倡自力更生、艰苦奋斗的创业精神，在全社会形成团结、昂扬向上的强大动力。积极倡导社会公德、家庭美德和职业道德，加强青少年的思想政治和道德品质教育。加强新

闻舆论、社会文化、休闲娱乐等各种思想文化阵地的建设和管理，进一步改善农村文化设施。加快广播电视事业发展步伐，2005年，实现有线电视一城一网，广播电视人口覆盖率达到98%以上。

加强民主政治建设。加强城乡基层政权和群众性自治组织建设，完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，推进政府工作法制化。加强社会治安综合治理，严厉打击各种刑事犯罪和邪教活动。发挥基层治安组织作用，完善覆盖全地区的指挥系统，提高刑事案件破案率。

(十五) 可持续发展

进一步落实国家低生育政策，大力加强计划生育工作，计划生育率达到并保持在99%以上。

合理开发利用自然资源。加强土地规划管理，坚持土地占补结合，实现耕地总量动态平衡。建立建设用地政府统征储备制度。积极推进土地整理、复垦，适度开发后备土地资源。“十五”期间，全市力争新增耕地面积2100公顷以上，土地利用率达到87%。加强水资源保护和综合利用，搞好沿海地下水漏斗区治理。搞好海上油气、硫、锰、钼、铅锌、煤炭、金、矿泉水等矿种探查，提高矿产资源接续能力。严格实行矿产开发许可证制度，克服矿山企业采富弃贫、乱挖滥采的资源浪费现象。加强海洋生物资源保护，严格实行海上休渔制度，控制排海污染源，改善生物繁衍环境。

加强污染治理，提高环境质量。重点搞好葫芦岛锌厂、辽宁渤海水泥集团、锦西炼化总厂热电厂除尘改造和锦西石

化分公司二氧化硫废气以及高含酚、醛废水治理，提高南票矿、八家子矿消尘水、外排水无公害处理和循环利用率；搞好葫芦岛锌厂干焦油渣综合利用和锦西石化分公司废渣厂建设项目，推进粉煤灰综合利用。扩建城市垃圾卫生掩埋处理场，完善清污水分流的排水系统。大力推广清洁能源，推进汽车双燃料工程，进一步搞好城市噪声控制。

加强生态环境建设和保护。加快建设“三北”防护林、水源涵养林、水土保持林、海防林和环城绿化等重点生态工程项目；搞好青山、大黑山等自然保护区建设。